

Эволюция специальных экономических зон в мировой экономике

Карачев Игорь Андреевич 

кандидат экономических наук, доцент

ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова», г. Ярославль, Российская Федерация

E-mail: karachev2011@yandex.ru

Аннотация. На сегодняшний день в мире насчитывается почти 5 700 специальных экономических зон, из которых более 1 000 зон были созданы за последние десять лет. Стремительный рост числа специальных экономических зон стал частью новой волны промышленной политики и ответом на растущую конкуренцию за доступные международные инвестиции. При этом экономические и политические цели зон варьируются по странам. В одних странах роль зон заключается в предоставлении тарифных льгот и в снижении административного бремени таможенных процедур, чтобы поддержать сложные трансграничные цепочки поставок. В других странах основной целью зональной политики является диверсификация и модернизация отраслей промышленности за счет привлечения прямых иностранных инвестиций. Специализация тех или иных зон зависит от исторического контекста их формирования. В статье автором выделены основные этапы эволюции специальных экономических зон, представлена их характеристика, а также выявлены структурные и типологические особенности зон на каждом из этапов. Первый этап связан с развитием торговых зон, преимущества которых состояли в снижении таможенных барьеров для экспортно-импортной деятельности. Вторым этапом связан с развитием промышленных зон, которые стимулировали создание новых производств в своих границах. В рамках третьего этапа свое развитие получили технико-внедренческие зоны, преференциальный режим которых был сфокусирован на создании высоких технологий и их коммерциализации. Для четвертого этапа характерно развитие трансграничных зон, природа которых находилась на стыке двух концепций: собственно зональной и концепции региональной экономической интеграции.

Ключевые слова: Испециальная экономическая зона; типологическая эволюция; торговая зона; промышленно-производственная зона; сервисная зона; технико-внедренческая зона; комплексная зона; трансграничная зона

JEL codes: B15; F02; F21

Для цитирования: Карачев, И.А. Эволюция специальных экономических зон в мировой экономике / И.А. Карачев. - Текст : электронный // Теоретическая экономика. - 2023 - №9. - С.90-102. - URL: <http://www.theoreticaleconomy.ru> (Дата публикации: 30.09.2023)

Введение

Эволюционное развитие различных поколений специальных экономических зон (далее – СЭЗ) может рассматриваться в контексте внешних и внутренних факторов [1]. Внешние факторы, включая ключевые события мировой экономики и политики, а также достижения научно-технического прогресса, характеризуют среду, в которой появляются и функционируют СЭЗ, и выступают основой для классификации эволюционных этапов зонального развития. Внутренние факторы, в числе которых цели создания, специализация, местонахождение, особенности преференциального режима, модели управления зон, а также их развитие и сочетание в различные периоды времени, определяют структурную и типологическую эволюцию СЭЗ [2]. Развитие и сочетание внешних факторов приводит к изменению внутренних факторов, оказывая влияние на зональную специализацию; в свою очередь изменение специализации способствует типологической трансформации и появлению новых типов СЭЗ.

Методы и данные

В качестве методологической базы в статье были применены как общенаучные методы: исторический метод, системный анализ, обобщение, классификация; так и специальные методы: кейс-метод – для установления особенностей программ создания СЭЗ в различных странах; а также сравнительный анализ – для выявления отличительных особенностей каждого этапа эволюционного

развития СЭЗ.

Результаты

На протяжении периода времени, в течение которого организованные общества участвовали во внешней торговле, существовала потребность в охраняемых территориях в портах и в стратегически важных местах вдоль торговых маршрутов, где могли быть осуществлены хранение и обмен товаров. Эти районы становились первыми свободными зонами, на территории которых обращение товаров происходило без местных запретов, а также без взимания налогов и пошлин. Как показало исследование, следует выделять четыре основных этапа в эволюционном развитии СЭЗ [3, с. 71–72]. Каждый этап при этом связан с преобладающей ролью определенного типа СЭЗ.

Этап I (до 1950-х гг.) – торговые СЭЗ.

Старейшей и наиболее известной формой СЭЗ является торговая зона, или зона свободной торговли. В целях получения прямых и косвенных экономических выгод торговые зоны располагались в географически очерченном районе, обычно вблизи морского порта, аэропорта или другого транспортного узла, но были отделены от прилегающей части национальной территории ограждениями или иными барьерами. На территориях торговых зон действовал режим свободной торговли с остальным миром, и были разрешены следующие виды экономической деятельности: торговля, хранение, переработка и производство (в отдельных случаях) [4]. Примерами торговых зон являлись свободные порты Гонконг и Сингапур; свободные города Гамбург, Бремен и Дуйсбург; зоны свободной торговли Колон (Панама), Барселона, Генуя, Икике (Чили); свободные таможенные зоны Бари и Рим, Буэнос-Айрес; зоны свободного транзита или зоны перевалочной торговли Сантос (Бразилия) и Калькутта (Индия).

Этап I: первый период (конец XVI – начало XVIII вв.) – свободные города и порты Европы.

В начале XVI в. международной торговле в значительной степени способствовало развитие капиталистической ремесленной промышленности и судоходства. Свободные города и порты возникли сначала на средиземноморском побережье, а затем распространились к Северному и Балтийскому морям [2]. Они использовались в качестве инструмента поощрения «свободной торговли» как внутри средиземноморского региона, так и с другими регионами мира (например, с Азией). Типичными свободными городами и свободными портами в XVII в. были Неаполь, Венеция и Триест в Италии, Порту в Португалии, Дюнкерк во Франции, Копенгаген в Дании, Гамбург, Бремен, Гданьск и Кенигсберг в Германии того времени. До начала XVIII в. существовали два основных типа СЭЗ, а именно свободные города и организованные на их основе свободные порты; они были распространены только в Европе вдоль Средиземного, Северного и Балтийского морей.

Этап I: второй период (середина XVIII в. – до 1950-х гг.) – производственная трансформация торговых зон.

Первая промышленная революция (1760 – 1840 гг.) способствовала установлению капиталистического способа производства и развитию капиталистического товарного хозяйства. Свободные города, порты и зоны свободной торговли того времени являлись постоянными спутниками этого процесса постепенной ликвидации феодального сепаратизма через расширение торговых связей [1]. Европейская колониальная экспансия в значительной степени, по крайней мере до середины XVIII в., основывалась на предоставлении хартий и привилегий. Большинство ранних колониальных империй Великобритании, Голландии, Испании и Франции были созданы и функционировали в рамках этой системы. В пределах части территории колонии определенная компания имела монополию на торговлю. В целях сосредоточения торговли и ресурсов в богатых отдаленных районах колониальных территорий в стратегических пунктах на побережье и в устьях судоходных рек создавались торговые посты. В период XVIII – XIX вв. свободные порты были созданы в Европе, на Карибских островах, а затем в Азии и Африке, например, Гибралтар (в 1705 г.) в

Европе, Сингапур (в 1819 г.), Гонконг (в 1841 г.) и Аден (в 1853 г.) в Азии и Джибути (в 1859 г.) в Африке. К 1900 г. зоны Карибского бассейна исчезли вследствие развития прямой торговли между Европой и Латинской Америкой. Превалировать стали азиатские зоны.

Вторая промышленная революция (конец XIX в. – 1920-е гг.) способствовала преобразованию СЭЗ из свободных городов в свободные порты и зоны свободной торговли [2]. Гамбург – свободный город и свободный порт Ганзейской лиги с XIV в. – сыграл доминирующую роль в этой трансформации. В XIX в. свободный статус Гамбурга был поставлен под сомнение созданием «Германского таможенного союза» под руководством Пруссии. В 1888 г. город стал частью таможенного союза. Однако интересы свободной торговли и перевалки грузов в Гамбурге были настолько сильны, что большая часть порта была огорожена от города и объявлена свободным портом вне «Германского таможенного союза». В соответствии с соглашением, достигнутым между Гамбургом и новой Германией, в рамках свободного порта существовала практически неограниченная свобода импорта, экспорта, транзита, складирования, сортировки, а также сборки и производства (для целей реэкспорта и транзита). Таким образом, Гамбург был преобразован из свободного города в полностью свободный порт. При этом режим «свободного порта» в Гамбурге предполагал распространение привилегий как на торговую, так и на производственную деятельность.

Производство полностью вошло в сферу деятельности зон свободной торговли только в XX в. Испанские зоны свободной торговли были одними из первых, создавших условия для развития промышленного производства. В начале 1920-х гг. в зоне, действующей в порту Кадис, находился один из первых заводов Ford Motors в Европе. Принятый в 1934 г. в США Закон о внешнеторговых зонах был ответом на протекционистскую политику, введенную в 1930 г., что само по себе было реакцией на Великую депрессию. Этот закон был направлен на стимулирование международной торговли путем создания среды, обеспечивающей более благоприятные условия и более низкие операционные издержки. Однако производственные операции в рамках внешнеторговых зон США были запрещены до 1950 г. Эти ранние производственные программы в зонах свободной торговли имели ограниченный охват и требовали специального разрешения от правительства [4]. Основное внимание в зонах свободной торговли по-прежнему уделялось торговле.

Важным шагом в направлении разрешения осуществления производственной деятельности в рамках таких зон стало внедрение ориентированных на экспорт программ индустриализации в развивающихся странах и их постепенное увязывание с другим важным явлением – промышленным комплексом или индустриальной зоной [5]. Операция Бутстрап 1948 г. в Содружестве Пуэрто-Рико стала ключевым моментом в развитии СЭЗ. Целью программы было привлечение американских фирм к созданию производственных мощностей для обслуживания рынка материковой части США. Эта ориентированная на экспорт стратегия была направлена на обеспечение занятости и постепенный отказ от монокультурной плантационной структуры экономики Пуэрто-Рико. Центральная предпосылка программы заключалась в том, что фирмам материковой части в секторах, сталкивающихся с ростом стоимости рабочей силы, потребуется альтернативное место размещения в целях оптимизации затрат. Программа состояла из трех основных компонентов [2]. Во-первых, ее система стимулов основывалась, главным образом, на налоговых льготах; для американских компаний остров фактически являлся свободной зоной, поскольку он был частью таможенной территории США и поэтому оборот товаров с материком не облагался импортными или экспортными пошлинами. Во-вторых, Департамент развития страны сосредоточился на поощрении капиталовложений в США, ежегодно инвестируя в этот процесс 10 миллионов долларов США и открывая представительства. В-третьих, Промышленная девелоперская компания Пуэрто-Рико финансировала строительство модульных промышленных зданий для предоставления в аренду инвесторам.

К основным характеристикам первого этапа становления СЭЗ можно отнести следующие.

– Свободные города, свободные порты и зоны свободной торговли первоначально возникли на территориях вблизи Средиземного, Северного и Балтийского морей, а затем распространились в

Азии, Африке и Америке до Второй мировой войны. К 1900 г. во всем мире существовало 11 свободных портов и зон свободной торговли (из них 7 – в Европе и 4 – в Азии), а к 1940-м гг. в 26 странах их количество возросло до 75.

– Традиционные торговые СЭЗ, постепенно трансформируясь из свободных городов в свободные порты и зоны свободной торговли, создавались либо на территории всего порта, либо его части вблизи международного маршрута. При организации таких зон преследовались исключительно коммерческие цели.

– Помимо свободной финансовой политики (свободный обмен и использование иностранной валюты), свободного движения капитала и средств, свободных инвестиций (снижение барьеров в отношении инвестиций в промышленный сектор) и относительно свободной кадровой политики, в торговых СЭЗ создавался режим наибольших свобод в отношении импорта и экспорта.

– Ведущими видами экономической деятельности в торговых СЭЗ являлись торговля и связанные услуги, такие как услуги по доставке и ремонту. Товары могли храниться, переупаковываться, экспонироваться, собираться, сортироваться и подвергаться первичной обработке на территории таких зон.

Этап II (начало 1950-х гг. – до 1980-х гг.) – промышленно-производственные и сервисные СЭЗ.

Значительные изменения в мировой экономике и мировой политике, а также в развитии мировой науки и техники произошли после Второй мировой войны и оказали решающее влияние на эволюцию СЭЗ. Для данного этапа характерно создание многочисленных новых типов СЭЗ, а также трансформация зон свободной торговли.

Этап II: первый период (1950 – 1959 гг.) – трансформация свободных портов и зон свободной торговли в зоны экспортной переработки.

В послевоенные годы многие страны начали восстанавливать свободные порты и зоны свободной торговли. Например, Генуя, Гамбург, Роттердам, Сингапур и Гонконг были перестроены и вновь стали международными перевалочными и торговыми центрами. Характерной особенностью данного периода было также создание в наименее развитых странах Латинской Америки новых свободных зон: Панама – зона свободной торговли в городе Колон (1950 г.; на территории зоны были разрешены торговля и некоторые виды обрабатывающих производств); Чили – свободная зона «Алика»; Бразилия – зона свободной торговли «Манас» (1957 г.). свободные зоны и свободные порты восстанавливались также на Карибских и Бермудских островах.

Несмотря на то, что Гонконг как свободный город и комплексная СЭЗ являлся центром торговли с давних времен, его роль только как перевалочного пункта подверглась серьезным изменениям в период 1950 – 1969 гг. Начиная с середины 1950-х гг. после Корейской войны и подрыва торговых отношений с Китаем, Гонконг восстановил и расширил свои основные функции как свободной зоны [6]. Помимо торговли и услуг, Гонконг также начал развивать обрабатывающие виды деятельности. К 1955 г. текстильная и швейная промышленность стали ведущими отраслями административного района, хотя по-прежнему важное значение придавалось судостроению и ремонту судов. В течение 1950-х гг. число работников, занятых в прядении, ткачестве и отделке, как и в целом в швейной промышленности Гонконга, удвоилось. В 1955 г. продукция текстильной и швейной промышленности, произведенная внутри специального административного района, составляла в стоимостном выражении примерно 60 процентов экспорта гонконгских товаров. С 1970-х гг. ведущими секторами экономики Гонконга стали торговля, обрабатывающая промышленность, финансы, туризм и недвижимость.

Адаптация концепции СЭЗ к переориентации импортоориентированных отраслей экономики в экспортоориентированные представляет собой относительно более легкий путь по сравнению с альтернативными механизмами для обеспечения беспрепятственного импорта. Первая зона экспортной переработки [7] была создана в аэропорту Шэннон в Ирландии в 1959 г. в то время, когда в политике индустриализации Ирландии произошел переход от политики замещения импорта к политике стимулирования экспорта. Подход к созданию свободной зоны Шэннон был оригинальным,

поскольку он объединил атрибуты зоны свободной торговли и промышленного парка в единый, интегрированный инструмент развития инвестиций, промышленности и торговли. Шэннон стала представлять собой типичную зону экспортной переработки, выступив образцом для многих аналогичных зон, появившихся во всем мире в последующие десятилетия. Пакет мер поддержки в рамках свободной зоны Шеннон включал в себя следующие элементы: дифференцированный таможенный режим; режим стимулирования инвестиций; специальные вспомогательные функции для облегчения выполнения административных задач в области инвестиций и кадровой политики; готовая промышленная инфраструктура; расположение вблизи крупного транспортного узла. В результате был создан промышленный анклав, который обменивался капиталом, сырьевыми товарами и рабочей силой с окружающей экономикой [8].

Этап II: второй период (1960-е – 1970-е гг.) – становление промышленно-производственных и сервисных СЭЗ.

Промышленно-производственные СЭЗ представляли собой дальнейшую модификацию концепции торговых зон. Такие зоны стали выполнять как производственные, так и торговые функции. Данный тип СЭЗ был распространен в наименее развитых странах, их характерными чертами выступали: выгодное местоположение (порты), хорошо развитая промышленная база и низкая стоимость рабочей силы. Внедрение различных вариантов модели зоны Шеннон на протяжении 1960-х – 1970-х гг. позволяет проследить функциональную эволюцию в зональном развитии от традиционных зон свободной торговли к зонам с преобладающей ориентацией на экспортное производство. К типичным примерам такого рода зон можно отнести зоны экспортной переработки и свободные промышленные зоны в Восточной и Юго-Восточной Азии, производственно-ориентированные внешнеторговые зоны в Соединенных Штатах, Макиладорас в Мексике, а также зоны свободного предпринимательства в Соединенном Королевстве.

Мексиканская программа создания макиладор с ее масштабной ориентацией на региональное развитие была одним из ключевых моментов в эволюции СЭЗ. Ее главной целью было компенсировать завершение в 1964 г. американской программы Брасеро, без которой Мексика столкнулась с проблемой острой нехватки рабочих мест. В крупных приграничных городах безработица достигала 50 процентов. Новая программа предоставила американским компаниям доступ к большому пулу дешевых трудовых ресурсов. Данная схема требовала принятия специального законодательства, позволяющего американским фирмам осуществлять инвестиции и работать вдоль границы. Обе страны внесли изменения в законодательство в целях содействия осуществлению новой программы [2]:

- в Мексике первоначальные меры допускали беспошлинный ввоз сырья, компонентов и оборудования при условии, что готовая продукция экспортировалась, а ввезенные мощности оставались в Мексике в качестве залога. Эти операции были разрешены только в пределах полосы шириной 20 км в частных промышленных парках в рамках Национальной пограничной программы, доля иностранного капитала в которых не могла превышать 49 процентов;

- в Соединенных Штатах разделы 806.30 и 807 Таможенного закона (1956 г. и 1963 г., соответственно) предусматривали, что импортные товары, содержащие производимые в США компоненты, будут облагаться пошлинами только на стоимость производимых компонентов и добавленную стоимость за рубежом.

Первоначально программа макиладор оказала ограниченное влияние на безработицу, хотя на более чем 200 предприятиях было занято 30 000 работников [1]. Тем не менее, мексиканское правительство приняло ряд законодательных актов в начале 1970-х гг., и количество заводов выросло до 455 в 1974 г., а число занятых – до 76 000. Сегодня эти цифры увеличились более чем в десять раз. Эта программа привела к подписанию Североамериканского закона о свободной торговле 1994 г. (НАФТА).

С середины 1960-х гг. императив роста во все расширяющемся и развивающемся мире привел

к принятию масштабных обязательств в отношении индустриализации, главным образом, за счет импортозамещающих стратегий и промышленных стратегий «большого толчка». Однако в этом общем контексте возникли значительные вариации моделей развития. Для достижения различных целей политики были созданы зоны экспортной переработки, хотя в целом использовались одни и те же структурные характеристики. Тайвань-Китай и Индия запустили свои первые зоны экспортной переработки в 1965 г., в Каошиунг и Кандла, соответственно. Тайвань-Китай создал зону Нанце в 1969 г. и зону Тайчжун в 1971 г. Индия создала зону Сантакруз в 1973 г. Южная Корея открыла свою первую зону Масан в 1971 г. Индонезия, Малайзия, Филиппины, Таиланд, Сингапур и Шри-Ланка – все запустили программу создания зон в этот период. К началу 1980-х гг. зоны экспортной переработки были неотъемлемой частью торговой и промышленной политики во всех регионах мира.

Помимо зон экспортной переработки, в развитых и наименее развитых странах создавались новые типы СЭЗ. Например, в Шри-Ланке в 1960-е гг. были созданы «зоны поощрения инвестиций». В Нью-Йорке расположены свободная банковская зона и зона свободного страхования. Свободные туристические зоны существуют в Восточной Европе и Азии. Старые европейские курорты и многие современные города, особенно в зонах отдыха, являются свободными игровыми зонами. Таким образом, появились СЭЗ, предназначенные для сферы услуг. Создание сервисной СЭЗ [4] означает, что в целях сохранения исторического конкурентного преимущества или содействия развитию отдаленных районов и, кроме того, достижения экономических выгод, выбирается район с удобными коммуникациями в региональном экономическом центре или в отдаленном регионе, в границах которого применяется специальная экономическая, административная политика и проводится дерегулирование, что не допускается в других районах страны, и осуществляются специальные виды экономической деятельности, такие как: финансы, страхование, туризм и другие подобные услуги. В соответствии с видами экономической деятельности сервисные зоны могут быть подразделены на свободные банковские зоны (Бахрейн, Панама, Люксембург, Каймановы острова и Багамские Острова), зоны свободного страхования (Нью-Йорк и Лондон), зоны свободного туризма (Макао, Монако, Амстердам, Гамбург, Невада и Атлантик-Сити).

К основным характеристикам второго этапа становления СЭЗ можно отнести следующие.

– Общее число зон экспортной переработки в наименее развитых странах резко возросло с 11 в 1970 г. до 96 в 1981 г. Специальные зоны распространились от Европы до Азии, Соединенных Штатов, Латинской Америки и Африки, от развитых до наименее развитых стран. Созданные на основе свободных портов и свободных торговых зон зоны экспортной переработки развивались очень успешно в мире, особенно в Азии и Америке. Как развитые, так и наименее развитые страны создавали специальные зоны в этот период. Типичными примерами являются Южная Корея, Сингапур, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты.

– Торговые СЭЗ продолжали развиваться, и постоянно появлялись новые типы зон. Помимо производственных и сервисных зон, в этот период появились и развивались некоторые новые типы торговых зон, такие как комплексные (зона свободной торговли Манаус в Бразилии) и научно-ориентированные зоны (Стэнфордский исследовательский парк в США).

– Зоны экспортной переработки 1960-х – 1980-х гг. представляют собой функциональную эволюцию в зональном развитии от торговых до производственных зон. Свободные порты и зоны свободной торговли постепенно уступали свое место промышленно-производственным зонам. Трансформация началась в связи с тем, что в Гонконге серьезное развитие получила обрабатывающая промышленность, а в США в 1950 г. была внесена «поправка» в Закон о внешнеторговых зонах 1934 г. Это позволило наладить производство в зонах свободной торговли и завершилось созданием зон экспортной переработки Шеннон (Ирландия) и Гаосюн (Тайвань).

– В этот период появились первые сервисные зоны. В отличие от торговых СЭЗ сервисные зоны географически строго не разграничены и не отделены от прилегающей территории страны барьерами. Такие зоны располагались не только в региональных экономических центрах, таких как

большой город, но и в экономически отсталых регионах с живописным ландшафтом и необходимыми коммуникациями, в прибрежных районах или во внутренних районах страны. В сервисных зонах административные привилегии, как правило, касаются конкретного типа услуг: финансы, страхование, туризм и др. Целью сервисной зоны является восстановление жизнеспособности некоторых старых экономических центров или содействие развитию некоторых экономически отсталых регионов.

Этап III (начало 1980-х гг.) – технико-внедренческие и комплексные СЭЗ.

Высокотехнологичная промышленность характеризуется высоким уровнем прибыли, конкуренции, риска, а также большими инвестициями. Как правило, данная отрасль связана с новыми информационными технологиями, биологическими материалами, новыми способами использования энергии, космического пространства и океана. В целях содействия индустриализации и коммерциализации высоких технологий и обеспечения научно-технического и экономического развития в городских центрах или на окраинах городов вблизи научно-исследовательских институтов и университетов стали создаваться новые зоны. В этих зонах был введен преференциальный режим, функционально интегрированы исследовательский, образовательный и производственный секторы, а знания, технологии, квалифицированный персонал и капитал имели высокую концентрацию. Такие зоны получили название технико-внедренческих, или высокотехнологичных СЭЗ [9, с. 41]. В соответствии с функциями и видами экономической деятельности такие зоны могут быть разделены на научные парки (СП) (Стэнфордский исследовательский парк), научно-технологические парки (Синьчжу в Тайване), наукограды или технополисы (Цукуба в Японии и София-Антиполис во Франции) и высокотехнологичные промышленные зоны (Силиконовая долина в США).

С 1950-х гг. несколько развитых стран (США, Советский Союз и Япония) уделяли больше внимания новой и высокотехнологичной промышленности и создали научно-исследовательские парки и научные города в доказательство своего научно-технического превосходства. Существующие свободные зоны были преобразованы в зоны с более совершенными функциональными и пространственными характеристиками. Развитие технико-внедренческих зон происходило сначала спонтанно в 1950-х гг., затем с 1960-х гг. – в плановом порядке. Со времени создания первого научного парка – Стэнфордского исследовательского парка – в Калифорнии в 1951 г. и первого наукограда в Советском Союзе в 1957 г., их количество заметно увеличивалось в развитых странах. До 1990-х гг. США создали более 70 научных парков, в том числе «Исследовательский треугольник» между шоссе 128, Бостоном и Северной Каролиной [2]. В конце 1960-х гг. Япония претворила в жизнь концепцию «технополисов» с целью распространения инновационной промышленности в анклавах по всей стране. В период 1983 – 1984 гг. были созданы научно-исследовательские центры «Кремниевый остров Кюсю» и наукоград «Цукуба». Создание технико-внедренческих зон также поощрялось в Европе: технополис София-Антиполис в Ницце (Франция, 1969 г.), Кембриджский научный парк (Великобритания, середина 1970-х гг.), научный парк Ульм–Даймлер–Бенц (Германия, 1980-е гг.). На основе модели зон экспортной переработки научно-технологические парки получили свое развитие и в наименее развитых странах: научный парк Синьчжу (Тайвань), научные парки в Сингапуре и материковом Китае.

В течение этого периода некоторые существующие зоны экспортной переработки превратились в капиталоемкие и технологически емкие модели, например, зоны Шеннон, Гаосюн, Масан и Кентридж. С одной стороны, модель зон экспортной переработки по-прежнему широко использовалась в наименее развитых странах (например, зоны экономического и технологического развития Китая); с другой стороны, была возрождена концепция свободных портов, поскольку в Соединенном Королевстве, например, в 1982 г. было создано более шести свободных портов, а в Китае была создана первая специализированная свободная таможенная зона Шэньчжэнь.

Для третьего этапа эволюции СЭЗ было характерно появление такого зонального типа, как комплексные зоны. Указанные зоны были созданы на основе торговых, промышленно-производственных, сервисных и технико-внедренческих зон. Комплексная зона представляет

собой более крупный географически очерченный район, для которого характерны: особый преференциальный режим, многофункциональные и комплексные цели, сложная промышленная и пространственная структура мульти-зон. Типичными примерами являются комплексные зоны свободной торговли (зона Манаус в Бразилии), комплексные порты (Гонконг, Сингапур и Багамские Острова), широкие экономические зоны (Шэньчжэнь в Китае) и крупные свободные пограничные зоны (Тихуана и Мохикали в Мексике).

Новый виток развития получила концепция зон экспортной переработки путем принятия и адаптации первоначальной концепции странами с централизованно плановой экономикой. Этот процесс начался с создания специальных зон в Китае. Ни одна другая программа СЭЗ не имела такого влияния на национальном и международном уровнях, как китайская программа [10]. Ее разработка стала ключевым моментом в развитии современной модели СЭЗ. Первые зоны были созданы в 1978 г. в качестве эксперимента контролируемой реструктуризации всей экономики путем внедрения модели капитализма и иностранных инвестиций после более чем 30 лет экономической и политической изоляции. Первоначально зоны были созданы в прибрежных районах страны: три в провинции Гуандун и одна в провинции Фуцзянь. В 1980-х и 1990-х гг. число экономических зон заметно возросло, они стали создаваться в районах и городах центральной части страны. Сегодня в Китае действуют зоны различных типов, размеров, специализаций и отраслевых концентраций: коммерческие зоны, промышленные зоны, технологические зоны и т.д. Китай служит эталоном для использования СЭЗ в качестве инструмента экономического роста и расширяет свою модель в глобальном масштабе за счет инвестиций в «зоны экономического сотрудничества» по всему миру.

К основным характеристикам третьего этапа становления СЭЗ можно отнести следующие.

– В 1980 г. в 30 наименее развитых странах действовало около 88 зон экспортной переработки. Что касается регионального распределения, то в 1980 г. 80 процентов таких зон функционировало в Азии, Карибском бассейне и Латинской Америке. К тому времени около 20 процентов зон было создано в Африке и на Ближнем Востоке. К 1980-м гг. в мире насчитывалось около 600 научно-технологических парков. Существовали также другие типы СЭЗ, такие как комплексные зоны в Китае и Восточной Европе. Число внешнеторговых зон в Соединенных Штатах возросло с 7 в 1970 г. до 118 к 1986 г.

– СЭЗ эволюционировали от торговых, промышленно-производственных и сервисных зон к высокотехнологичным и комплексным зонам. Типичными примерами являются технико-внедренческие зоны в развитых странах и комплексные зоны в Китае и Восточной Европе.

– СЭЗ достигли своего «золотого века» в Азии и США и затем распространились с этих двух континентов в Европу и Австралию. Политика создания высокотехнологичных зон в Соединенных Штатах способствовала их развитию в Западной Европе. Китайские СЭЗ оказали непосредственное влияние на создание зон в Восточной Европе.

– Преференциальная политика технико-внедренческих СЭЗ ориентирована на высокие технологии. При этом в целом режим осуществления предпринимательской деятельности в высокотехнологичных зонах аналогичен режиму зон экспортной переработки. Основными секторами в пределах зон являются высокотехнологичные исследования, образование, производство и торговля.

Этап IV (1990-е гг.) – трансграничные СЭЗ.

Классические СЭЗ способствовали поэтапному развитию процессов экономической интеграции путем углубления экономических связей между внутренней (в рамках зоны) и мировой экономикой. Четвертая промышленная революция способствовала дальнейшему развитию зон во всем мире, включая трансграничные СЭЗ.

Концепция трансграничной СЭЗ как зоны, существующей на стыке двух концепций: собственно зональной и концепции региональной экономической интеграции – постепенно принимается экономистами и географами [11]. Она подразумевает следующие основные черты: две или более страны или территории выбирают специальный трансграничный район, в котором структура управления

высокого уровня обеспечивает координацию и организационные механизмы; местные органы власти и крупные предприятия несут основную ответственность за экономическое сотрудничество и развитие; на основе рыночной экономики зона пользуется преференциальной экономической политикой и финансовыми субсидиями, предоставляемыми различными уровнями управления и организациями, и обеспечивает сложную инфраструктуру для достижения долгосрочных макроэкономических и политических целей.

Трансграничные СЭЗ как переходный тип зон представляют собой функциональное расширение и развитие экономических зон и демонстрируют некоторые характеристики региональной экономической интеграции [1]. Трансграничное расположение между двумя или более странами и территориями является новым элементом модели размещения СЭЗ. Подобно моделям комплексных СЭЗ и региональной экономической интеграции, трансграничная зона может включать различные виды СЭЗ, такие, как зоны свободной торговли, зоны экспортной переработки и научные промышленные парки; а также полный спектр видов экономической деятельности: от использования ресурсов, торговли, производства и переработки до туризма и охраны окружающей среды.

В силу своей короткой истории и того, что они находятся на начальной стадии своего развития, трансграничные специальные зоны имеют различные названия, такие, как субрегиональная экономическая зона, трансграничная зона экономического сотрудничества, треугольник роста и трансграничная зона роста. Типичными примерами являются «трансграничные зоны экономического сотрудничества» (Еврорегион Маас-Рейн) и «трансграничный треугольник роста» (Особая экономическая зона «Золотой треугольник» вдоль реки Меконг, где встречаются Лаос, Мьянма и Таиланд [12]).

К основным характеристикам четвертого этапа становления СЭЗ можно отнести следующие.

– До 1990-х гг. в 90 странах и регионах мира насчитывалось до 900 СЭЗ различных типов. Активная политика по созданию зон была характерна для наименее развитых стран, однако начиная с 1990-х гг. число новых комплексных специальных зон, а также зон экспортной переработки сократилось. Только в Китае до середины 1990-х гг. были созданы две классические комплексные СЭЗ (новые зоны Путон и Сучжоу), 53 высокотехнологичные зоны и 13 зон экспортной переработки внутри указанных технико-внедренческих зон.

– С момента возникновения в 1976 г. в Европейском экономическом сообществе первых официальных трансграничных СЭЗ, они развивались в направлении экономического сотрудничества и интеграции внутри зоны, между зонами и регионами вокруг них, и с 1990-х гг. их число увеличилось. Большинство трансграничных регионов, в которых были созданы трансграничные зоны экономического сотрудничества в ЕС и трансграничные треугольники роста в Азии, обладают потенциальными и стратегическими преимуществами, однако они также являются регионами с более низкой степенью региональной экономической интеграции, регионального экономического сотрудничества и более низкими экономическими и технологическими возможностями.

Заключение

С точки зрения моделей развития СЭЗ в разных регионах мира можно выделить следующие особенности их эволюционного развития.

Во-первых, первоначально СЭЗ разрабатывались в качестве дополнений к протекционистским экономическим стратегиям, направленным на замещение импорта. Обычно слабая результативность этих стратегий привела к тому, что такие страны, как Бразилия, Индия, Кения, Малайзия и Маврикий, создали анклав для иностранной деятельности. Ожидалось, что СЭЗ будут использовать избыток рабочей силы, не блокируя при этом внутренние инвестиции в производство. Страны, применявшие эту стратегию, первоначально были заинтересованы только в статических экономических преимуществах этого инструмента [13; 14].

Во-вторых, в ряде азиатских стран СЭЗ были разработаны, главным образом, для того чтобы

служить катализатором перехода от экспорта, ориентированного на внутренние или традиционные поставки, к экспорту товаров новых отраслей. Эта ориентированная на экспорт модель роста привела к появлению новых индустриальных стран Восточной и Юго-Восточной Азии (Южная Корея и Тайвань-Китай) [15].

В-третьих, наиболее радикальным применением концепции СЭЗ стал подход Китая. В условиях невозможности обеспечить опережающее экономическое развитие страны с 1979 г. стала проводиться государственная политика контролируемого капитализма в командной экономике. Основным инструментом указанной политики выступали СЭЗ.

В-четвертых, изменения в международном политико-экономическом порядке в 1980-х гг. положили конец внутренним стратегиям 1950-х, 1960-х и 1970-х гг. Экономическая либерализация привела к свертыванию протекционистской политики той эпохи. По мере снятия торговых и инвестиционных барьеров предполагалась постепенная утрата СЭЗ своего значения. Однако число СЭЗ в мире продолжало резко возрастать, и к настоящему времени СЭЗ превратились в один из ключевых элементов торговой, инвестиционной, промышленной и инновационной политик стран [16].

По мере эволюции появляются многие новые типы СЭЗ и инновационные программы развития зон. В некоторых из них основное внимание уделяется новым отраслям, таким как высокие технологии, финансовые услуги и туризм, выходящим за рамки производственной деятельности традиционных СЭЗ, характеризующейся существенной торговой составляющей и высокой трудоемкостью. Другие зоны нацелены на улучшение экологических показателей, коммерциализацию науки, региональное развитие или возрождение городов. Несмотря на появление новых типов зон, связанных с природными ресурсами, ориентированных на внутренние рынки или задуманных в качестве инкубаторов для стартапов, большинство СЭЗ, по сути, остаются частью предлагаемого странами конкурентного пакета мер по поощрению инвестиций наряду с другими формами их стимулирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Meng, G. The Theory and Practice of Free Economic Zones: A Case Study of Tianjin, People's Republic of China / G. Meng. – Ruprecht-Karls University of Heidelberg, 2003. – Текст : электронный. – URL: <https://archiv.ub.uni-heidelberg.de/volltextserver/3244/1/fez-meng.pdf> (дата обращения: 15.03.2023).
2. Farole, T. Special Economic Zones: Progress, Emerging Challenges, and Future Directions / T. Farole, G. Akinci. – Washington, DC: World Bank, 2011. – Текст : электронный. – URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/2341> (дата обращения: 09.04.2023).
3. Карачев, И. А. Теоретические вопросы анализа специальных экономических зон в контексте взаимодействия государства и бизнеса / Е. В. Сапир, И. А. Карачев // Теоретическая экономика. – 2020. – № 6 (66). – С. 64–74. – ISSN 2221-3260.
4. Akinci, G. Special Economic Zone: Performance, Lessons Learned, and Implication for Zone Development / G. Akinci, J. Crittle. – Foreign Investment Advisory Service (FIAS) occasional paper Washington, DC: World Bank, 2008. – Текст : электронный. – URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/343901468330977533/Special-economic-zone-performance-lessons-learned-and-implication-for-zone-development> (дата обращения: 21.04.2023).
5. Leveraging a New Generation of Industrial Parks and Zones for Inclusive and Sustainable Development: Strategic Framework // United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), 2018. – Текст : электронный. – URL: https://www.unido.org/sites/default/files/files/2019-12/UNIDO_Strategic%20Framework_WEB.pdf (дата обращения: 20.05.2023).
6. Cheng, T. From Special Economic Zones to Greater Special Economic Region – Hong Kong Special Administrative Region as a Model for Legal Infrastructure Design / T. Cheng // Transnational Corporations. – 2019. – Vol. 26. – № 3. – P. 63–87. – Текст : электронный. – URL: <https://doi.org/10.18356/759ea4c6-en> (дата обращения: 13.05.2023).
7. Enhancing the Contribution of Export Processing Zones to the Sustainable Development Goals // United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD), 2015. – Текст : электронный. – URL: https://unctad.org/system/files/official-document/webdiaepcb2015d5_en.pdf (дата обращения: 05.02.2023).
8. Export Processing Zones // World Bank, 1992. – Текст : электронный. – URL: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/400411468766543358/pdf/multi-page.pdf> (дата обращения: 11.04.2023).
9. Карачев, И. А. Мировой опыт создания и функционирования специальных экономических зон / Е. В. Сапир, И. А. Карачев // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2020. – № 4 (186). – С. 38–46. – ISSN 1993-0453
10. Experiences and Best Practices of Industrial Park Development in the People's Republic of China // United Nations Industrial Development Organization (UNIDO), 2020. – Текст : электронный. – URL: https://www.unido.org/sites/default/files/files/2020-11/EN_Experiences_and_Best_Practices_of_Industrial_Park_Development_in_China.pdf (дата обращения: 14.04.2023)
11. Lord, M. J. Special Border Economic Zone (SBEZ) in the Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle (IMT-GT) / M. J. Lord, P. Tangtrongjita // Asian Development Bank (ADB), 2014. – Текст : электронный. – URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/related/41573/scoping-study-sbez-imt-gt.pdf> (дата обращения: 11.05.2023).
12. Aggarwal, A. Special Economic Zones in the Indonesia–Malaysia–Thailand Growth Triangle Opportunities for Collaboration / A. Aggarwal // Asian Development Bank (ADB), 2022. – Текст : электронный. – URL: <https://www.adb.org/sites/default/files/publication/772536/special-economic-zones-imt-growth-triangle.pdf> (дата обращения: 11.04.2023).
13. Dube, C. Special Economic Zones in Southern Africa: Is Success Influenced by Design Attributes? / C. Dube, W. Matsika, G. Chiwunze // United Nations University World Institute for Development Economics Research (UNU-WIDER), 2020. – Текст : электронный. – URL: <https://www.wider.unu.edu/sites/default/files/Publications/Working-paper/PDF/wp2020-61.pdf> (дата обращения: 04.05.2023).
14. Farole, T. Special Economic Zones in Africa: Comparing Performance and Learning from Global

Experience / T. Farole. – Washington, DC: World Bank, 2011. – Текст : электронный. – URL: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/2268> (дата обращения: 09.04.2023).

15. Handbook on Policies, Promotion, and the Facilitation of Foreign Direct Investment for Sustainable Development in Asia and the Pacific // United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific (ESCAP), 2022. – Текст : электронный. – URL: <https://www.unescap.org/sites/default/d8files/knowledge-products/FDI%20Handbook%202022%3D2.pdf> (дата обращения: 11.05.2023).

16. Bräutigam, D. «Going Global in Groups»: Structural Transformation and China's Special Economic Zones Overseas / D. Bräutigam, X. Tang // World Development. – 2014. – № 63. – P. 78–91. – Текст : электронный. – URL: <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2013.10.010> (дата обращения: 19.04.2023).

Evolution of special economic zones in the world economy

Karachev Igor Andreevich

Cand. Sci. (Econ.), Associate Professor

P.G. Demidov Yaroslavl State University, Yaroslavl, Russian Federation

E-mail: karachev2011@yandex.ru

Annotation. Today, there are almost 5,700 special economic zones in the world, of which more than 1,000 have been established in the last 10 years. The rapid growth of special economic zones was part of a new wave of industrial policy and a response to the growing competition for affordable international investment. The economic and political objectives of the zones vary from country to country. In some countries, the role of zones is to provide tariff concessions and reduce the administrative burden of customs procedures to support complex cross-border supply chains. In other countries, the main objective of zonal policy is to diversify and modernize industries by attracting foreign direct investment. The specialization of particular zones depends on their historical context. The article marks out the main stages of evolution of special economic zones, presents their characteristics, and also identifies structural and typological features of zones at each stage. The first stage relates to the development of trade zones, which have had the advantage of reducing customs barriers to export and import activities. The second stage relates to the development of industrial zones that have stimulated the creation of new productions within their borders. In the third stage there were developed technology zones with preferential treatment focused on high technology creation and commercialization. The fourth stage is characterized by the development of cross-border zones, the nature of which was at the intersection of two concepts: the zonal and the regional economic integration.

Keywords: special economic zone; typological evolution; trade zone; industrial production zone; service zone; high-technology zone; integrated zone; cross-border zone.